



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ. ИТОГИ 5 ЛЕТ



Экспертный институт социальных исследований представляет серию аналитических докладов, в которых будут представлены результаты анализа итогов социально-экономического развития одного из российских регионов за прошедшие пять лет. Первый доклад из новой серии посвящен Тюменской области.

Доклад содержит несколько тематических разделов. Он начинается с описания актуальной социально-экономической ситуации в регионе с ключевыми количественными показателями. Далее эксперты выявили ряд социально-экономических акцентов развития региона, каждый из которых подробно описан и объяснен. В следующем разделе доклада можно найти авторские комментарии профильных экспертов. Текст завершается топом региональных решений социально-экономической направленности, принятых в регионе за прошедшие пять лет.

Резюме



Несколько тенденций социально-экономического развития Тюменской области, намеченных в начале 2000-х годов, за последние пять лет стали трендами. Среди них — фокус на развитие человеческого капитала, диверсификация производственного сектора и инвестиционное лидерство.

Регион не для извлечения прибыли, а для комфортной жизни — управленческий принцип, развитый губернатором Александром Моором. Эффективность этого принципа подтверждается в период внешних вызовов. Тюменская область сравнительно безболезненно прошла через пандемию и проходит через санкционный шторм.

Социальная поддержка

В социальной политике региона сохраняется фокус на поддержке семей с детьми и семей, в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями здоровья, а также семей участников СВО. Особое внимание уделяется развитию системы здравоохранения. Достигнут конкретный результат модернизации этой отрасли — по итогам 2022 года средняя продолжительность жизни в области достигла 73,63 года, в то время как в 2021 году показатель был 70,1 год, а с 2018 года не поднимался выше 72 лет.

Резюме



Жилищное строительство



Тюменская область сохраняет высокий уровень поддержки жилищной сферы как для застройщиков, так и для жильцов. Активно строится жилье, в новых районах создается социальная инфраструктура.

Поддержка гражданской инициативы

В 2021 году регион показал самый высокий рост в рейтинге Минэкономразвития за предыдущие 4 года. Оценивалось, в частности, наличие информационных ресурсов о мерах региональной поддержки НКО, а также их доступность «в один клик» для заявителя и увеличение доли организаций в области культуры.

Инвестиции

Стратегическая цель инвестиционной политики Тюменской области – создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории региона, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов. В 2022 году Тюменская область вошла в топ-5 рейтинга АСИ по состоянию инвестиционного климата в регионе.

Резюме



Диверсификация экономики

Экономика Тюменской области диверсифицирована и представлена нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей отраслями, машиностроением с ориентацией на нефтегазовую отрасль, лесопромышленным комплексом, производством стройматериалов и фармацевтической продукции, развитым АПК. Промышленное производство занимает около 45% от ВРП региона.

Позиции экспертов

«Разумная опора на свои силы» — так можно описать рецепт успеха региона по мнению **Александра Котова**, кандидата экономических наук, старшего научного сотрудника Центра германских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН, доцента факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ.

Резюме



Эксперт пояснил, что речь идет о разумной опоре региона «на свою многоотраслевую обрабатывающую промышленность, на своих инвесторов, на свои кадры с прагматичным балансом политики, на рост межрегиональных связей внутри России и использование новых открывающихся внешнеэкономических возможностей». Он выразил убежденность, что «такую модель развития региональной экономики можно считать жизнестойкой и способной гибко развиваться наперекор санкционным мерам».

Дарья Кислицина, кандидат политических наук, директор департамента региональных программ ЭИСИ, полагает, что власти Тюменской области смогли создать действительно комфортные условия для жизни в регионе «Идет постоянная работа над вовлечением жителей в управление, над улучшением социального климата, поддержкой наиболее уязвимых категорий граждан и созданием благоприятной среды для инициативы, как гражданской, так и экономической», — отметила эксперт.

Социально-экономический профиль региона

Экономика Тюменской области диверсифицирована и представлена нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей отраслями, машиностроением с ориентацией на нефтегазовую отрасль, лесопромышленным комплексом, производством стройматериалов и фармацевтической продукции, развитым АПК. Крупнейшими промышленными предприятиями являются «СИБУР Холдинг», «Роснефть», «Тюменский нефтеперерабатывающий завод», «ГМС Нефтемаш», «СибБурМаш», «Тюменские моторостроители», «Тюменский аккумуляторный завод», «Сибнефтемаш». «Локомотивом» промышленного производства является крупнейший в стране и один из крупнейших в мире нефтехимический комплекс «ЗапСибНефтехим» («СИБУР Холдинг»), запущенный на Тобольской промышленной площадке в 2019 году.

Регион наращивает инвестиции в основной капитал — 133,9% к 2021 году в сопоставимых ценах (152,0% в действующих ценах). **Наибольший объем инвестиций направлен в промышленный сектор, по итогам 2022 года его доля в структуре составила более 50% (52,5%).** Тюменская область входит в число регионов-лидеров по объемам строительства жилья — 2245,4 тыс.кв. м (1348,4 тыс. кв. м в 2018 г.). Развивается и социальная инфраструктура — только в 2022 году в регионе введено 4 школы, 3 детских сада, 9 модульных ФАПов и амбулаторий, отремонтировано 7 медицинских учреждений. Также продолжаются капитальные ремонты учреждений социальной сферы. Как пример, за последние пять лет были отремонтированы жилые корпуса в 11 домах-интернатах для пожилых и инвалидов, закуплено необходимое оборудование для комфортного проживания.

Серьезные планы у региона и на будущее. Объявлены планы на 2023 год — после строительства и реконструкции планируется ввести в эксплуатацию 9 школ и 3 детских сада. Это и г. Тюмень (3 школы и 3 детских сада), Вагайский район (3 школы), по 1 школе в г. Ишиме, Тобольском и Упоровском районах. На различной стадии строительства находится ещё 5 школ, ввод которых запланирован в 2024-2025 годах.

Регион активно вкладывается в улучшение качества жизни. **В 2022 году Тюменская область заняла 3 место среди всех регионов в «Рейтинге качества жизни»** от Агентства стратегических инициатив (АСИ), и в 2-ю позицию в 2021 году.

Население субъекта растет. На 1 января 2023 года показатель составил 1 608,5 млн человек с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года (1,519 млн — в 2019). Среднемесячная зарплата за 2022 год — 61,3 тыс. рублей.

Одно из важных достижений — рекордно низкие значения регистрируемой безработицы. Сегодня этот важный для оценки социально-экономического самочувствия региона показатель составляет менее половины процента (0,4%) от численности экономически активного населения области

Бюджет 2023 года определен как бюджет развития. Регион планирует строить социальные объекты, дороги и мосты, поддерживать сельское хозяйство, наращивать экономический и интеллектуальный потенциал. **Более 20 млрд рублей выделено в 2022 году реальному сектору экономики для поддержки и адаптации к новым условиям**, были предоставлены налоговые льготы, всевозможные субсидии, государственные гарантии

В конце 2022 года началась реализация инвестпроекта по строительству товарного парка нефтепродуктов рядом с Тюменским нефтеперерабатывающим заводом. Общий объем инвестиций составит около 4 млрд рублей. Строительство планируется завершить к 2025 году. В Ялуторовске завершается строительство путепровода через Транссибирскую магистраль, который планируется открыть до осени 2023 года.

Готовится строительство межвузовского кампуса в Тюмени на 5 тыс. студентов и средней школы в Тюмени на 1100 мест. Тюменская область подписала соглашение о сотрудничестве с Краснодонским районом ЛНР. В региональном фонде микрофинансирования стартовала новая программа «Инвестиционный заём» для малого и среднего бизнеса.

В Национальном рейтинге научно-технологического развития регионов область к началу года занимала 13 место. **До 2030 года планируется реализовать 36 научно-технологических проектов** в различных сферах, в том числе по освоению Арктики.

Основные социально-экономические акценты развития региона

За последние пять лет в регионе утвердились тренды, намеченные в начале 2000-х годов: фокус на развитие человеческого капитала, диверсификация производственного сектора региона, инвестиционное лидерство. Губернатор региона Александр Моор продолжил управленческий задел предшественников: регион не для извлечения прибыли, а регион для жизни. Тюменская область сравнительно безболезненно прошла через пандемию и проходит через санкционный шторм.

Во время недавнего визита в Тюмень глава Правительства РФ Михаил Мишустин оценил работу Александра Моора и его команды — запуск научно-исследовательских и образовательных проектов, переориентацию промышленных производств, рост ключевых социально-экономических показателей.

Каковы ключевые компоненты социально-экономического успеха Тюменской области?

1. Регион для жизни — человекоцентричный подход

Тюменскую область можно отнести к благополучным регионам с точки зрения социально-демографического профиля. Так, численность населения по итогам 2022 года по сравнению с показателями 2018 года выросла более чем на 5% почти на 6% (1 518 700 695 человек в 2018 году против 1 608 500 494 человека по итогам 2022 года — данные Росстата с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года). Миграционный прирост также остается положительным на протяжении последних 5 лет. В половозрастной структуре также наблюдается рост экономически активного населения: если в 2018 году к этой категории относились 851 000 человек, в 2021 году показатель достиг 888 000 человек. По итогам 2022 года регион занял 9-е место среди субъектов РФ и 2-е место в УрФО по показателям рождаемости, одноименный коэффициент составил 1,72

За сухими цифрами стоят вполне конкретные меры. В социальной политике Тюменской области сохраняется фокус на поддержке семей с детьми. За последние 5 лет их количество выросло 21,7 тысячу, и составило в 2022 году — 259,4 тысячи семей. Из них **многодетных семей стало больше на 7,1 тысяч. Сегодня в регионе уже более 32,5 тысячи многодетных семей.** Региональные меры поддержки распространяются не только на тюменцев с низкими доходами. Сегодня в Тюменской области в дополнение к федеральным мерам поддержки семей с детьми действуют 15 региональных.

Помощь семьям в независимости от уровня дохода

В дополнение к федеральной программе жители региона при рождении ребенка могут получить региональный материнский капитал. На конец 2022 года его размер составлял 105 тыс. рублей на первого ребенка и 100 тыс. рублей — на третьего и последующих детей. Также семьи, где одновременно родились трое и более детей, получают материальную поддержку на улучшение жилищных условий. Правительство региона также компенсирует часть затрат на детские сады — родители могут получить оплату 20% стоимости услуг дошкольного учреждения на первого ребенка, 50 и 70% — на второго и последующих детей.

За счет региональных средств предоставляются выплаты на обеспечение детей специальными молочными продуктами. Мера поддержки действует для детей до 2-х лет. Также предусмотрена помощь на обеспечение полноценным питанием детей до 3-х лет, беременных женщин и кормящих матерей. Стоимость рецептурных лекарств возмещают родителям детей до 3-х лет, если семья признана многодетной — мера работает до достижения 6-летнего возраста.

Внимание семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2022 году Тюменская область определена Минтрудом России как один из двух试点ных субъектов, для реализации试点ного проекта по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата.

Он предназначен для детей от 4 до 17 лет, которым впервые поставили инвалидность. Курсы для детей-инвалидов организованы в 10 учреждениях области. Оплатить эти услуги можно электронным сертификатом, пройти реабилитацию ежегодно до 2024 года могут около 800 детей.

Не остаются без внимания и семьи, воспитывающие детей с особенностями здоровья. Родители, а также уже взрослые люди с ОВЗ, имеют возможность посещать культурно-досуговые мероприятия бесплатно или с 50% скидкой. Также особенные ребята могут бесплатно заниматься физической культурой во всех государственных учреждениях Тюменской области.

В 2022 году была запущена онлайн-школа реабилитации совместно со специалистами центра «Пышма» — там родители могут получить консультацию специалистов, а также узнать все о развитии особенных детей и уходе за ними.

Также в регионе работает проект «Передышка». Социальные работники, прошедшие обучение по работе с детьми с ОВЗ, могут посидеть с ребенком как несколько часов, так и несколько дней — например, если родитель или опекун проходит медицинское лечение.

Многоступенчатая работа была проделана регионом в 2018–2019 годах по формированию службы ранней помощи детям с ОВЗ от 0 до 3-х лет: созданы специализированные, оборудованные центры и подготовлены более 150 специалистов для непосредственной работы с семьями. Как итог — все сервисы ранней помощи были объединены на одном портале — ранняя помощь72.рф.

С 2020 года Тюменская область реализует пилотный проект по созданию системы долговременного ухода (СДУ) за гражданами пожилого возраста и инвалидами, которая является частью регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Это направление объединяет комплекс мероприятий по трансформации сферы ухода в целом, начиная от усиления профессиональной подготовки персонала до современного оборудования домов-интернатов. На региональном уровне СДУ усилено автоматизацией взаимодействия организаций социального обслуживания и медицинских организаций, методиками проактивного выявления нуждающихся в уходе.

Доступная медицинская помощь

В Тюменской области с каждым годом растет спрос на качественную медицинскую помощь — от профилактики и диагностики до реабилитации и восстановления после перенесенного заболевания. **Региону, одному из немногих в Сибири, удается держать высокий уровень обеспеченности медицинскими кадрами, который достигает около 98% от потребности.**

Благодаря реализации национального проекта «Здравоохранение» и региональной программе «Развития здравоохранение» реновируются не только ведущие клиники областной столицы, но и объекты сельского здравоохранения. За последние 5 лет обновлены 69 ФАПов и 7 врачебных амбулаторий. На конец 2022 года в регионе насчитывалось 625 пунктов первичной медицинской помощи. Все они подключены к сети интернет и любой медик со своего рабочего места может посмотреть медкарту пациента, провести медицинскую телеконсультацию с коллегами или передать результаты исследования для интерпретации онлайн.

В регионе открыты 5 центров амбулаторной онкологической помощи и теперь ежегодно более 3 000 человек получают специальное лечение в этих центрах рядом с домом. Большое внимание уделяется оказанию высокотехнологичной и экстренной помощи, профилактике хронических неинфекционных заболеваний и диспансеризации. На этом фоне продолжительность жизни в регионе выросла

В области также реализованы два крупных инвестиционных проекта в области здравоохранения. Многофункциональный медицинский центр группы компаний «Мать и дитя» открылся в 2019 году, в 2022 был введен в эксплуатацию второй госпиталь. Инициатива стала примером работающего государственно-частного партнерства: в клиниках проводят консультации, диагностику и лечение по системам ОМС, в том числе процедуры ЭКО. Также в регионе действует проект «Медицинский город», объединяющий ключевые медицинские учреждения Тюмени, в которых оказывается почти 70% от общего объема современной медицинской помощи в регионе. За высокотехнологичной помощью к тюменским специалистам обращаются не только жители Ямала и Югры, но и других регионов России и зарубежных стран. Формируется новое направление региональной социальной политики — «медицинский туризм».

Социальная экосистема — не единственное, что формирует образ Тюменской области как региона для жизни. **По данным рейтинга «Качество жизни» АСИ регион занимает 3-е место после Москвы и Санкт-Петербурга.** В рамках рейтинга эксперты оценивают качество социальных услуг и инфраструктурные показатели.

Также успехи региона оценил и Минстрой — 4 года подряд Тюменская область становится победителем конкурса лучших проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Регион в авангарде жилищного строительства

В 2022 году Тюменская область показала рекордное количество застройки жилищной площади. К концу отчетного периода за 2022 год количество новой жилищной площади достигло более 2 миллионов квадратных метров, это более 30 000 квартир. Начиная с 2017 года область активно развивает сферу жилищного строительства.

С 2017 года в Тюменской области трижды превышали показатели по застройке к прошлому году: 2019 год — на 19,7%, 2021 год — 7,9%, 2022 год — 31,6%. Также область сохраняет темпы жилищного строительства в сельской местности начиная с 2019 года: 2019 по 2022 года объем сданных квадратных метров вырос более чем в 2 раза с 402 тыс. м. кв. до 929,4 тыс. м. кв. За последние 5 лет в регионе введено 8,496 млн кв. метров жилья.

При большом росте строительства нового жилья региону удалось повысить и характеристики построенных квартир.

Так, средний метраж одной квартиры в 2017 году составлял 67,8 квадратных метров, к 2022 году этот показатель составил 72,8 квадратных метров.

Тюменская область сохраняет высокий уровень поддержки жилищной сферы как для застройщиков, так и для жильцов. В регионе успешно с 2018 года действует государственная программа Тюменской области «Развитие жилищного строительства», благодаря ей регион смог добиться стабильного прироста новой жилплощади с 2018 по 2022 год. Тюменская область выступила в качестве пилотного региона для реализации новой схемы поддержки комплексной застройки по механизму инфраструктурных облигаций. Это решение позволит обеспечить социальную инфраструктуру в новых районах и уже положительно сказалось на привлекательности региона для застройщиков. В 2022 году в Тюменской области было выдано 181 разрешение на строительство жилья.

2023 год начался для сферы жилищного строительства довольно успешно. В первом квартале в Тюменской области ввели в эксплуатацию 503 тыс. кв. м жилья. Это на 8% превышает показатели 2022 года.

Поддержка участников СВО и их семей

С момента объявления в России частичной мобилизации руководство региона активно включилось работу как с самими мобилизованными, так и с членами их семей. В частности, в оперативном формате были введены различные меры поддержки: освобождение от пени за неуплату ЖКУ, бесплатное питание для детей мобилизованных, отмена платы за детские сады, льготная газификация и многое другое. **Уже с октября 2022 в Тюменской области действовали центры поддержки семей мобилизованных.**

Команда губернатора активно содействует сбору и отправке грузов для бойцов, к этому процессу присоединяются жители региона и бизнесмены. Кроме того, губернатор на личном контроле держит вопрос поддержки участников СВО и их семей, проводит встречи с женами и детьми, посещает самих бойцов в воинских частях.

Поддержка подшефной территории Луганской Народной Республики

С 2022 года в рамках соглашения о сотрудничестве с Администрацией города Краснодона и Краснодонского района Луганской Народной Республики Правительство Тюменской области реализует комплекс мероприятий, направленных на поддержку и восстановление инфраструктуры подшефной территории. Так, **в 2022 году более чем для 500 детей и семей из данной территории был организован отдых в загородных центрах области и Республики Крым.** В 2023 году эта работа продолжается.

Социальная стратегия Тюменской области строится на нескольких ключевых принципах:

- Комплексности — федеральные программы регион дополняет собственными решениями.
- Кроссфункциональности — не просто привлечение специалистов в регион, но и активное жилищное строительство. Упор сделан на поддержку многодетных семей и на разработку программ для всех семей с детьми.
- Экономической целесообразности — регион привлекает внешние инвестиции для создания социальной инфраструктуры для тюменцев.

2. Поддержка гражданских инициатив

Позиции региона по поддержке НКО оценивают несколько ключевых рейтингов: «Регион НКО» — аналитика от Общественной палаты и агентства «РАЭКС-Аналитика», а также Рейтинг субъектов РФ по активности поддержки НКО от Министерства экономического развития и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Оба рейтинга рассматривают не только количество функционирующих НКО, но и оценивают объем финансовой поддержки, доступность информации об этой поддержке, а также экспертные оценки. Исследования Министерства экономического развития больше сконцентрировано на аспектах региональной стратегии: функционировании НКО на уровне муниципалитетов, долю занятых работников в этом секторе.

По данным «Регион НКО» Тюменская область входит в топ 10 регионов с 2019 года, по итогам 2022 года эксперты Общественной палаты отметили рост прозрачности работы НКО и увеличение медиаактивности. **В рейтинге Минэкономразвития регион за 5 лет (с 2017 года по 2021) поднялся с 31 места на 3 позицию.**

Результат достигнут благодаря развитию и введению новых информационных порталов по поддержке НКО: сайт поддержки НКО в рамках официального портала органов государственной власти Тюменской области и сайт АСИ в рамках партнерства с правительством Тюменской области. Оба ресурса в полном объеме предоставляют всю информацию как по деятельности самих НКО, так и по мерам их поддержки от региона.

Большое развитие получила программа губернаторских грантов с софинансированием Фонда президентских грантов (работает в регионе с 2021 года), в рамках которой в первый год работы поддержали 43 проекта НКО. В 2022 году их количество увеличилось практически в 2 раза, было поддержано уже 80 проектов. Например, фестиваль для сноубордистов «Битва на Туре», получивший статус международного, также был поддержан благодаря программе губернаторских грантов.

За 5 (2018–2022 гг.) лет 318 областных НКО получили поддержку в реализации от Фонда Президентских грантов на сумму более чем 500 млн рублей. Эти количественные показатели дали реальные изменения показателей качественных. По данным Минэкономразвития доля работников социальной сферы, занятых в некоммерческих организациях, выросла с 9.3% в 2018 до практически 12% процентов по данным на конец 2021 года. При этом количество социально ориентированных НКО по состоянию на апрель 2023 года составило 745 организаций.

В контексте нефинансовой поддержки НКО обращает на себя внимание практика, которую регион реализует с 2019 года: «Приходи и работай» — сеть коворкинг центров, которые предоставляются НКО по графику.

Стратегия работы региона по поддержке общественной инициативы строится на следующих принципах:

- повышение занятости населения в сфере НКО, в том числе через расширение грантовых механизмов;
- наличие как общерегиональных, так и муниципальных механизмов поддержки НКО;
- комплексное информационное сопровождение деятельности НКО.

3. Диверсификация экономики — не нефтью и газом едиными

Нефтегазовый кластер как точка роста промышленности

Тюменская область достаточно часто ассоциируется с нефтегазовым кластером. Стоит упомянуть индекс промышленного производства, который в целом говорит об активности реального сектора экономики в регионе. Индекс просел только в 2022 году, **за 5 лет рост промышленного производства составил 132,3%, обрабатывающих производств — 173,6% (2018-2022 годы)**. И в этом году также сохраняется позитивный тренд. ИПП за январь 2023 года составил 104,7%, рост обрабатывающих производств превысил 110,1%. Наибольшие темпы роста в выпуске автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (163,4%); лекарственных средств (115,7%); резиновых и пластмассовых изделий (111,8%); машин и оборудования (110,8%); строительных материалов (108,9%); ремонте и монтаже машин и оборудования (109,2%).

Особая точка роста экономики — проект нефтегазового кластера, созданного в 2019 году. Площадка объединяет 118 участников из 20 регионов. Это — производители высокотехнологичного оборудования, научные и сервисные организации, дочерние общества компаний-недропользователей. Расширение смежных производств положительно сказывается на экономической устойчивости. В 2019 году компанией «СИБУР» завершено строительство крупнейшего в стране и одного из крупнейших в мире по мощности комплекса глубокой переработки углеводородного сырья «ЗапСибНефтехим». Предприятие является одним из крупнейших налогоплательщиков Тюменской области.

О фокусе региона на производственный сектор говорит последовательное увеличение доли обрабатывающих производств и производства пищевых продуктов в структуре индекса промышленного производства. По итогам 2022 года Тюменская область производит 50% полипропилена, 41% полиэтилена, 40% пропана и бутана сжиженных в общем объеме производства в России, также регион обеспечивает 27% выпуска аккумуляторов для машиностроительной отрасли, 30% аминокислот для сельскохозяйственной отрасли силами крупного предприятия «АминоСиб».

Как отметил Александр Моор на встрече с Михаилом Мишустином — «в целом за последние пять лет индекс обрабатывающих производств Тюменской области составляет 174%».

Рекорды АПК как результат последовательной работы

Еще один диверсификационный вектор — АПК. Несмотря на то, что сельхозугодья в Тюменской области занимают лишь 21,04% в общей площади сельскохозяйственных угодий УрФО, регион является лидером по производству сельхозпродукции в федеральном округе, а по некоторым показателям и в РФ

Применяя передовой аграрный опыт, даже с учетом условий зоны рискованного земледелия, Тюменская область достигает высоких результатов. **В 2022 году валовой сбор продукции растениеводства составил 1901,8 тыс. тонн и стал вторым за историю 21 века.** Вновь повторила свои достижения Тюменская область в овощеводстве, заняв 2 место по урожайности овощей во всей Российской Федерации.

Такой же успех область развила и в сфере животноводства, повысив производство скота и птицы на убой в 2021 году на 34% по отношению к показателям 2017 года. За последние 5 лет региону удалось не только обеспечить собственную производственную безопасность, но и заявить о себе как об экспортере. Показатели экспорта продукции АПК на внешние рынки (в сопоставимых ценах): 2019 год — 23,8 миллионов долларов, 2020 год — 22,5 млн долл., 2021 год — 27,5 млн долл.

Подобные показатели обеспечивают крупные производства. Одним из конкурентных производств в регионе является агрохолдинг «Юбилейный», предприятие создавалось в 80-х годах прошлого века и к 2014 году превратилась в агрохолдинг. Сегодня под Ишимом компания строит завод по глубокой переработке гороха, это направление конкурентно на международном рынке — только 14 производств в мире выпускает подобную продукцию. Гороховый изолят используется в детском и спортивном питании, а также в целлюлозной промышленности.

Расширяется растениеводство — «ТюменьАгро» в 2023 году планирует завершить строительство четвертой очереди тепличного хозяйства площадью 18,87 га с планируемым объемом производства 8482 тонн свежих томатов и черри. Это позволит обеспечить население Тюменской области помидорами собственного производства на 116%. Указанный инвестиционный проект является одним из пяти проектов Тюменской области, который включен в Перечень проектов, одобренных Председателем Правительства Российской Федерации

направленных на социально-экономическое развитие Тюменской области и оказывающих влияние на рост объема инвестиций, рост численности занятых, рост доходов населения, рост выпуска товаров и услуг. Производство работает в регионе с 2014 года. Третья очередь — 32,8 га — была введена в эксплуатацию в 2020 году. Валовой сбор овощей закрытого грунта в 2022 году составил 29615 тонн.

Для поддержания темпов АПК только на покупку тракторов, комбайнов и другого оборудования аграриям за последние пять лет было направлено 1 млрд 481 млн руб. Также помимо финансовых инструментов и помощи в перестройке логистики, в регионе успешно функционируют проекты привлечения молодежи в отрасль — «Модернизация системы непрерывного аграрного образования Тюменской области» и «Мы выбираем АПК», нацеленные на интеграцию школьников в сельхозсектор. Ребята посещают предприятия региона, а также участвуют в образовательных сессиях, где наставниками выступают преподаватели аграрных вузов.

Стратегия региона по развитию смежных с отраслью-драйвером направлений, системная поддержка АПК, которое позволило нивелировать санкционные риски для экономической стабильности региона в 2022 году, помогает региону в формировании ресурсонезависимого будущего.

4. Тюменская область — направление для инвестиций

В 2022 году Тюменская область вошла в топ-5 рейтинга Агентства стратегических инициатив по состоянию инвестиционного климата в регионе. С 2018 года регион стабильно входил в топ-15. Одними из ключевых направлений для инвестиций на протяжении 5 лет является лесопереработка, нефтегазовый кластер, АПК, строительство и туризм.

Одними из крупнейших проектов в сфере АПК стало возведение нескольких очередей тепличных комплексов «ТюменьАгро»; комплекс «Аминосиб» по выпуску лизина, это 100-процентное импортозамещение, это же предприятие сейчас приступило к новому проекту глубокой переработки гороха; ферма по производству молока ООО «Петелино»; запуск производства молочной продукции на мегаферме «Междуречье» крупным федеральным игроком «ЭкоНива»; и запущенный Президентом в конце 2022 года репродуктор индейки. Отдельно можно выделить проект, нацеленный на интеграцию области в международную систему транспортировки зерна на азиатские рынки — зерновой элеватор в Заводоуковске.

Одним из наиболее весомых туристических проектов стало открытие аэропорта в Тобольске. Проект официально запустили в 2021 году, соинвесторами выступило Правительство Тюменской области и компания «Сибур». Проект можно назвать уникальным в том числе потому, что полноценный логистический узел, способный принимать крупные авиалайнеры вроде «Боинг», был построен в городе с населением чуть более 100 000 человек.

По данным органов государственной статистики, общий объем инвестиций в 2021 году составил 235,6 млрд руб., а в 2022 инвестиции увеличились на 52%, достигнув 357,8 млрд рублей. В 2023 году у Тюменской области — 188 инвестиционных проектов, которые создадут более 17,5 тыс. новых рабочих мест. С 2016 по 2022 год на территории региона реализовано 307 инвестиционных проекта.

Еще в 2020 году Тюменская область по итогам 2019 года в рейтинге инвестиционной привлекательности занимала 12-е место, а уже в 2022 году, несмотря на вызовы в том числе для ключевого ресурсного сектора, смогла нарастить свой инвестиционный портфель. Важную роль в этом сыграл взятый задолго до прошлогодних событий курс на диверсификацию экономики, что помогло региону привлечь инвесторов из разных отраслей — от АПК до логистики.

Помимо сугубо экономических инструментов, следует выделить управленческие:

- Создана инвестиционная декларация Тюменской области, это регламент работы проектного офиса по сопровождению инвестиционных проектов.
- Разработана и согласована с бизнесом Инвестиционная стратегия.
- В регионе ежегодно проводится «День предпринимателя». Формат нацелен на прямой диалог власти и прежде всего главы региона с бизнесом, и не только крупным.
- В региональное инвестиционное пространство интегрируются в том числе и муниципалитеты. Область стала инициатором практики «Капитаны бизнеса. Развитие территорий», которую также оценил Минэкономразвития. В рамках проекта «капитан» — представитель крупной компании — выступает в качестве наставника для определенного муниципалитета. В рамках стратегических сессий «капитаны» работают с местными предпринимателями для разработки стратегии воплощения бизнес-предложений в жизнь. Это пример эффективной практики, которая уже тиражируется в других регионах.
- По инициативе губернатора региона с 2023 года за привлечение инвестиций отвечают все вице-губернаторы — это позволит продолжить курс на диверсификацию инвестиционного портфеля и «в меняющихся условиях не упустить новые, не всегда очевидные возможности экономического роста».

Комментарий

Александр Викторович Моор

Губернатор
Тюменской
области



Таковы итоги пятилетки, не простой, насыщенной на события мирового, экономического, политического и социального масштаба. Пять лет, которые практически перевернули наше мышление, заставили быстрее реагировать на внешние факторы, искать внутренние резервы, не останавливаться на достигнутом, двигаться дальше и развиваться на благо страны и региона, а главное, его жителей, понимая, что вместе мы та сила, которая может всё. Вместе с нашей армией, с Президентом, с нашей исторической памятью и правдой.

2019 год — вывел на финишную прямую крупные инвестиционные проекты последнего десятилетия. И мы начали готовить совершенно новую, учитывающую все актуальные факторы, тенденции и вызовы программу инвестиционного развития Тюменской области. Особое внимание — не внешним, а внутренним, региональным источникам капиталовложений — их более точечная мобилизация. Разработали и подготовились к реализации программы «Комплексное развитие сельских территорий». **Расширили объем и охват областных жилищных программ, осуществляя модернизацию системы здравоохранения, дорожного строительства.**

А 2020 принес мощные вызовы, скорректировал наши планы, но не изменил целевой ориентир. Хотя, если сказать по-честному, в особом режиме мы живем уже последние три года. Сначала пандемия новой короновирусной инфекции. В 2021 году на нее наложились крупнейшие лесные и ландшафтные пожары. 2022-й — год геополитических вызовов. И все эти три года мы не выжидали, когда все закончится, мы действовали активно, меняя систему управления в Тюменской области, адаптируя ее к новой реальности.

И эта наша система управления стала на порядок оперативнее. Устоялась практика создания межведомственных региональных штабов, объединяющих все уровни управления в зависимости от решаемых задач.

Сегодня штабной принцип организации труда играет в деятельности правительства области не меньшее значение, чем штатная работа областных органов исполнительной власти. Это позволило более четко определять приоритеты и заметно ускорило принятие важных и неотложных решений. То, что в обычное время решалось путем бумажной переписки, последовательных согласований и занимало недели, если не месяцы, стало решаться оперативно во время очных встреч за одним столом.

Жизнь научила нас оперативно создавать постоянные и временные рабочие органы. Например, в период пандемии, когда система приема звонков медицинскими учреждениями практически «легла» под многократной перегрузкой, мы за короткое время фактически создали новую систему приема и обработки обращений. И это отличный пример межотраслевой работы — информационников, здравоохранения, социальной сферы и общественности, волонтерских организаций. отличная

Мы активно использовали такой инструмент сохранения экономики, как разовые или действующие определенный период меры поддержки. Так, в период пандемии была снижена налоговая нагрузка на предпринимателей, пострадавшие отрасли были освобождены от уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога. Была снижена до одного рубля плата за патент. Запущена программа выдачи микрозаймов, выдавались поручительства Гарантийного фонда, компенсировались затраты субъектов малого бизнеса на уплату процентов по кредитам, возмещались недополученные доходы за регулярные муниципальные и межмуниципальные перевозки и многое другое.

Еще одним элементом сформированной системы регионального управления стали дополнительные меры социальной поддержки граждан. Так было в период пандемии, когда порядка двухсот пятидесяти тысяч жителей области получили меры поддержки на сумму более полутора миллиардов рублей, во время лесных и ландшафтных пожаров, когда было выделено более шестицентиля пяти миллионов рублей для помощи пострадавшим. Таким же образом мы действуем и сейчас, оказывая поддержку в размере ста тысяч рублей для участников специальной военной операции из Тюменской области.

Когда меня спрашивают, какое самое главное достижение Тюменской области последних лет, я говорю, что, несмотря на все потрясения, мы сохранили естественный прирост населения. Во многом это произошло благодаря социальной ориентированности нашей региональной политики

Ни одна программа не была закрыта или переформатирована по причине нехватки средств. Несмотря на все сложности, социальная сфера области развивается.

Как я уже говорил, события последних лет и месяцев показали: путь к безопасности, путь к развитию лежит через сплочение общества и активизацию внутренних резервов. Наша экономика продолжает работать, запускаются новые инвестиционные проекты; региональная политика сохраняет свою социальную направленность; несмотря ни на что, мы строим школы, детсады, дороги и мосты.

Да, я не могу, как глава региона, гарантировать безмятежную жизнь. Но одно могу сказать точно: мы и дальше будем работать, прилагая все наши силы на благо жителей Тюменской области и России.

Позиции экспертов

Котов Александр Владимирович

Кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра германских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН, доцент факультета географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ.



О составляющих социально-экономического развития региона

Рецепт успеха региона можно описать как «разумная опора на свои силы»: на свою многоотраслевую обрабатывающую промышленность, на своих инвесторов, на свои кадры с pragmatичным балансом политики, на рост межрегиональных связей внутри России и использование новых открывающихся внешнеэкономических возможностей. Такую модель развития региональной экономики можно считать жизнестойкой и способной гибко развиваться наперекор санкционным мерам.

Для Тюменской области в реалиях 2022 года весомой составляющей успеха являлась традиционно высокая инвестиционная привлекательность. Регион занял 5-е место в 2022 году по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата АСИ.

Инвестиционную привлекательность усилили принимаемые антикризисные меры поддержки на региональном уровне. Реализуется более 1200 инвестиционных проектов с емкостью 3,5 трлн рублей (в том числе особо крупные в Тобольске, Ишиме).

Совокупность реализующихся инвестиционных проектов поддерживает многоотраслевую структуру экономики региона, где сконцентрирован крупный промышленный потенциал, есть развитая транспортная инфраструктура, значительный уровень социальной поддержки. Отчасти это связано с перераспределением прибыли от северных нефтегазовых автономных округов области. В 2023 году в бюджет Тюменской области от ХМАО и ЯНАО поступит почти 74 млрд рублей по программе «Сотрудничество» (в 2022 г. поступило 78 млрд рублей) при проектировках областного бюджета по доходам на текущий год почти 198,5 млрд рублей.

Следует отметить фактор продовольственной безопасности — в регионе весьма продуктивен агропромышленный сектор. В 2022 году в Тюменской области произведено продукции сельского хозяйства на сумму 109,6 млрд рублей. Индекс производства в сопоставимой оценке составил 114,9% к 2021 году (по России — 110,2%).

Таким образом, сохраняется крепкая экономическая основа для того, чтобы регион был привлекателен с точки зрения проживания. Тюменская область в 2022 г. смогла увеличить численность населения как за счет рождаемости, так и за счет миграции.

Ушедший год изменил геоэкономическое хозяйствственно-политическое (стандартное) положение региона. Раньше область теснее была связана с торговлей с Западом, хотя несла повышенные издержки из-за транспортного плеча, большего, чем у регионов Европейской части страны. Теперь в свете усиления внешнеэкономических связей с Востоком (Центральная Азия, Иран, Китай, Индия, страны АСЕАН) положение Тюменской области становится стратегически важным для развития экспортноориентированных коридоров в этом направлении.

Системная работа на протяжении последних лет велась с сектором строительства, которая позволила региону использовать федеральные механизмы инфраструктурных облигаций и программ софинансирования при строительстве транспортной и социальной инфраструктуры. Область не остановила программы, связанные с развитием человеческого потенциала: это один из передовых регионов по качеству подготовки студентов по стандартам WorldSkills, по поддержке системы вузов и ориентации их на самые высокие достижения, активизацию межрегиональных проектов в Западно-Сибирском научно-образовательном центре, по обеспечению доступности и качества первичной медицинской помощи.

О том как Тюменской области удалось сохранить экономическую стабильность в условиях санкций

Для Тюменской области определенный риск был характерен для нескольких видов экономической деятельности. Как пример, по данным Росстата в части закупок импортного сырья в производстве, затраты на производство и реализацию продукции особо следует отметить производство прочих машин специального назначения (около 5,4% от общероссийского уровня), производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (1,3% от РФ), производство электрического оборудования (0,6%), в АПК — 2,7%.

Основной противодействующей санкционному давлению хозяйственно-политической инициативой региона стало образование межрегионального нефтегазового кластера, действующего на территории Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа. Вопросы перехода от западной технологической базы в тюменском ресурсной секторе регулярно ставились с 2014 г.

За 8 лет в регионе замещено около 80% программного обеспечения. Есть определенные успехи, достигнутые в «срыве низко висящих плодов» — замещении наиболее простых промышленных технологий. Безусловно стимулом для региональных обрабатывающих производств стал рост за последние пять лет объема заказанного оборудования до 117 млрд руб. (рост почти в 2 раза). В этом смысле наиболее негативный сценарий действительно не реализовался.

Вместе с тем в части замещения более сложного оборудования по всей длине производственных цепочек о полноценном успехе судить пока рано. Ключевые позиции, где потенциальная роль Тюменской области ключевая — не только производство нефтегазового оборудования (импортонезависимость в нефтегазовом машиностроении составляет около 60%), сколько технологии в переработке. Много зависит от оперативности применения специнструментов (промышленной ипотеки), быстрого разворачивания запуска производств приоритетной продукции на основе региональных отраслевых планов импортозамещения, переформатирования работы промышленных кластеров.

Необходим региональный и межрегиональный технологический заказ для тюменских предприятий и востребованы новые инструменты кооперации (территориально-оффсетные контракты). Важно системно вести эту работу на протяжении еще 5–7 лет, не впадая в зеркальную технологическую зависимость от предприятий из дружественных стран.

Позиции экспертов

Кислицына Дарья Олеговна

Кандидат политических наук,
директор департамента
региональных программ ЭИСИ



Тюменская область — один из регионов-лидеров Сибири по многим показателям. И залог этой лидерской стратегии региона — в двух направлениях сильной диверсификации экономики. Используя сильную базу нефтегазовых доходов «матрешки», регион развивает и промышленность, и АПК. Эти направления следуют поставленным Президентом задачам — идет укрепление технологического суверенитета и формирование продовольственной безопасности страны. Реализуется замысел по созданию новых возможностей для российского бизнеса: Тюменская область активно привлекает инвестиции и входит в топ – 5 рейтинга Агентства стратегических инициатив по состоянию инвестиционного климата в регионе. Развивается и транспортно-логистическое направление: открыт аэропорт в историческом городе Тобольске.

При этом область остается социально ориентированной: расходы социальной части приятно удивляют. Тюменская область продолжает масштабно поддерживать семей с детьми, работает программа регионального материнского капитала, регион стремится полностью укомплектовать штат медиков с помощью стимулирующих программ и в этом преуспевает.

Команда губернатора Александра Моора выделяется своими управлением решениями. Ранее в докладе были перечислены меры по поддержке семей с детьми, и также можно выделить еще два направления практик, где руководство Тюменской области имеет сильные компетенции:

- 1) Увеличение доступности медицинских услуг и повышение их качества: [Палатка здоровья](#), [Проект «Я вырасту здоровым»](#), [Кабинет социального здоровья](#), [портал «Мединфо72»](#), [Приложение «Телемед72»](#), Служба [«Микрореабилитационный центр на дому»](#), [проект «Здравконтроль»](#).
- 2) Управление регионом: [Советник губернатора](#), [Хакатон на социальную тематику](#), [Центр цифровой трансформации](#), [Муниципальный акселератор](#).

Итогом реализации указанных практик стали высокие позиции в рейтингах качества жизни. Губернатор и правительство Тюменской области смогли создать действительно комфортные условия для жизни в регионе. Идет постоянная работа над вовлечением жителей в управление, над улучшением социального климата, поддержкой наиболее уязвимых категорий граждан и созданием благоприятной среды для инициативы как гражданской, так и экономической.