

## **Анализ исполнения поручений по итогам Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию 2020 года**

Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию состоялось 15 января 2020 года и содержало в себе целый комплекс поручений и решений, которые были призваны сделать качественный скачок в уровне жизни каждого гражданина страны.

Несмотря на то, что тогда совершенно невозможно было предугадать, каким именно будет 2020 год, именно сейчас мы можем судить, что в том послании были заложены институциональные механизмы, которые, в том числе, позволили стране с честью пройти такой, во всех отношениях сложный год, и дали возможность с оптимизмом смотреть на дальнейшее стратегическое развитие России.

В рамках Послания Федеральному Собранию Президент также объявил о намерении внести ряд поправок в Конституцию страны, посвященных широкому спектру вопросов. Несмотря на отсутствие прямой обязанности выносить эти пункты на открытое обсуждение, Владимир Путин посчитал неприемлемым вносить поправки без учета мнения граждан. Обсуждение носило, как общегражданский, так и экспертный характер.

Основной темой послания, безусловно, стала социальная политика. Меры, обозначенные Президентом, затронули широчайший спектр страт общества. От наиболее нуждающихся категорий населения в части, например, внедрения механизма социального контракта на территории всех субъектов страны, до максимально широких слоев граждан в части улучшения работы институтов, которыми пользуется каждый – школ, детских садов, больниц, учреждений культуры и так далее.

Нововведения стали особенно актуальны в связи с пандемией COVID-19, поскольку именно на социальную инфраструктуру легла основная нагрузка. Необходимые социальные гарантии позволили смягчить удар от пандемии и связанных с ней ограничений, сохранить определенный уровень социального оптимизма, сделать борьбу с болезнью более эффективной.

Среди всего спектра социальных тем, затронутых в Послании, можно выделить несколько «магистральных» направлений.

### **Поправки в Конституцию РФ:**

- Закрепление мер соцподдержки - МРОТ не может быть ниже прожиточного минимума, закрепляется обязательная индексация пенсий, пособий и иных социальных выплат.
- Верховенство российского права - Не будут подлежать исполнению решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров России в их истолковании, противоречащем Конституции РФ. Противоречие должно быть установлено Конституционным Судом.
- Новые требования к чиновникам, депутатам и судьям - Им будет на конституционном уровне запрещено иметь иностранное гражданство или вид на жительство в другой стране. Также им будет запрещено иметь счета за рубежом.

- Защита исторической правды и будущего нашей страны - Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. прописывается защита семьи, материнства, отцовства, института брака.

Результат: Государственная Дума приняла законопроекты, закрепляющие большинство поправок в Конституцию РФ.

## **Меры поддержки семей с детьми, развитие демографии**

### **Материнский капитал**

- **Продление действия программы материнского капитала** до 31 декабря 2026 года с его ежегодной индексацией;
- **Материнский капитал на первого ребенка.** Предоставление материнского капитала семьям, в которых начиная с 1 января 2020 г. родился (был усыновлен) первый ребенок (в размере 466 617 рублей), а в случае рождения в таких семьях (усыновления) второго ребенка их размер должен увеличиться на 150 000 рублей;
- Предоставление средств материнского (семейного) капитала в размере 616 617 рублей при рождении (усыновлении) начиная с 1 января 2020 г. второго ребенка или последующих детей семьям, у которых право на получение такого капитала до 1 января 2020 г. не возникло.

Результат: Исполнено. Действует беззаявительный характер предоставления сертификата на материнский капитал.

### **Поддержка семей с детьми**

- **Выплаты на детей от 3 до 7 лет для семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума.** Обеспечить введение с 1 января 2020 г. ежемесячной выплаты семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, на детей в возрасте от трёх до семи лет включительно, при этом размер такой выплаты должен составлять 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации, предусмотрев выделение средств из федерального бюджета на софинансирование соответствующих расходов. При необходимости обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации;
- **Обеспечение возможности дистанционного оформления выплаты.** Обеспечить гражданам возможность оформления ежемесячной выплаты в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотрев начало приёма заявлений о назначении такой выплаты не позднее 1 июля 2020 г.;
- **Обеспечение межведомственного информационного взаимодействия при оформлении выплат.** Принять исчерпывающие меры для исполнения вышеуказанных поручений в том числе в части, касающейся обеспечения информационного взаимодействия между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- **Мониторинг уровня дохода семей, получающих выплаты, с целью возможной последующей корректировки размера выплат.** Провести оценку уровня доходов семей, которым осуществляется ежемесячная выплата, указанная в подпункте «а» настоящего пункта, и по итогам этой оценки принять решение о возможности

увеличения с 1 января 2021 г. размера такой выплаты семьям, среднедушевой доход которых после её получения не достиг величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации.

Результат: Исполнено. Организована дистанционная подача заявлений на получение выплат.

#### **Бесплатное горячее питание для школьников начальных классов**

- **Поэтапный переход с 1 сентября 2020 г. до 1 сентября 2023 г. на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования**, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета на эти цели;
- Создание в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами.

Результат: в работе. В регионах идет работа по организации горячего питания в школа.

#### **Меры поддержки наиболее нуждающихся категорий населения**

##### **Социальный контракт**

- **Внедрение механизма социального контракта на территории всех субъектов.** В целях внедрения начиная с 2021 года во всех субъектах Российской Федерации механизма оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта обеспечить:
  - подведение итогов и обобщение опыта реализации в 2020 году мероприятий по оказанию такой помощи в отдельных субъектах Российской Федерации, получающих средства из федерального бюджета на указанные цели;
  - внесение в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на повышение эффективности оказания такой помощи, предусмотрев в том числе возможность применения мер воздействия в отношении её получателей в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом;
  - выделение начиная с 1 января 2021 г. средств из федерального бюджета на софинансирование мероприятий субъектов Российской Федерации по оказанию такой помощи.

Результат: в работе. Реализуется в 21 пилотном регионе.

#### **Медицина и здравоохранение**

##### **Упрощение порядка ввоза жизненно важных незарегистрированных медицинских препаратов на территорию РФ**

- **Утверждение порядка ввоза жизненно важных незарегистрированных медицинских препаратов.** Утвердить порядок ввоза в Российскую Федерацию конкретных партий незарегистрированных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента или группы пациентов, а также обеспечить утверждение перечня заболеваний и состояний и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные

вещества, в целях осуществления ввоза таких препаратов в Российскую Федерацию;

- **Внедрить единый регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания на льготных условиях.**

#### **Целевое обучение медицинским специальностям**

- **Обязательное трудоустройство студентов-медиков после завершения обучения (по договорам о целевом обучении).** Обеспечить безусловное выполнение заказчиками целевого обучения обязательств по трудоустройству лиц, получивших высшее медицинское образование в соответствии с договорами о целевом обучении.

#### **Поддержка медиков в части обеспечения жильем**

- С учетом ранее данных поручений принять дополнительные меры по обеспечению медицинских работников, прежде всего в сельских и городских поселениях с небольшим числом жителей, жилыми помещениями, предусмотрев в том числе предоставление им служебных жилых помещений, оказание поддержки в индивидуальном жилищном строительстве.

#### **Контроль за строительством ФАПов со стороны «Народного фронта «За Россию».**

- Рекомендовать Общероссийскому общественному движению «Народный фронт «За Россию» обеспечить контроль за реализацией мероприятий по строительству, ремонту и оснащению фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, а также контроль за внедрением информационных технологий в деятельность медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Результат: в работе. Во всех регионах заработали программы поддержки медиков, включающих дополнительные выплаты, помощь с жильем, а также «подъемные» средства.

### **Развитие образования**

#### **Высшее образование**

- **Обеспечение возможности выбора направления подготовки для студентов.** Предусмотреть для студентов, осваивающих образовательные программы высшего образования, возможность выбора направления подготовки начиная с третьего года обучения;
- **Увеличение количества целевых мест по медицинским специальностям.** Обеспечить ежегодное установление квот приема на целевое обучение в общем объеме контрольных цифр приема за счет средств федерального бюджета на обучение по таким образовательным программам высшего образования, как программы специалитета по специальностям «Лечебное дело» и «Педиатрия» в размере 70 процентов и 75 процентов соответственно и программы ординатуры по дефицитным специальностям – до 100 процентов;
- **Увеличение бюджетных мест в региональных вузах.** Обеспечить увеличение общего объема контрольных цифр приема на обучение по программам бакалавриата и специалитета преимущественно в образовательных организациях высшего образования, расположенных в тех субъектах Российской Федерации, которые испытывают потребность в специалистах, имеющих высшее образование, предусмотрев развитие инфраструктуры таких организаций.

#### **Обеспечение достаточного количества мест в общеобразовательных организациях и увеличение выплат классным руководителям**

- **Обеспечение достаточного количества мест в общеобразовательных организациях.** С учетом ранее данных поручений и в связи с увеличением числа

детей школьного возраста рассчитать потребность в дополнительных местах в общеобразовательных организациях, приняв во внимание необходимость эффективного использования современных технологий, существующей образовательной и иной инфраструктуры, в целях предоставления субъектам Российской Федерации государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета на создание таких дополнительных мест, предусмотрев внесение соответствующих изменений в национальный проект «Образование».

- **Утверждение выплаты классным руководителям в размере 5 тысяч рублей.** Утвердить порядок и условия выплаты за счет средств федерального бюджета ежемесячного денежного вознаграждения в размере не менее 5000 рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций за классное руководство, предусмотрев сохранение ранее установленных в субъектах Российской Федерации выплат на эти цели; обеспечить начиная с 1 сентября 2020 г. выплату такого вознаграждения.

#### **Места в детских садах**

- Создание дополнительных мест в детских садах. Принять исчерпывающие меры, направленные на преодоление отставания темпов введения дополнительных мест для детей в возрасте до трёх лет в дошкольных образовательных организациях и на создание в 2021 году в стране не менее 255 000 таких мест.

#### **Дополнительное образование**

- **Капитальный ремонт, реконструкция и оснащение детских музыкальных школ и школ искусств.** Принять меры по финансовому обеспечению на условиях софинансирования с субъектами Российской Федерации капитального ремонта, реконструкции и оснащения детских музыкальных школ и школ искусств.

#### **Культурная политика**

- **Обеспечить создание комплекса архивных документов, кино- и фотоматериалов, посвящённых Второй мировой войне.**

Результат: в работе. Во всех регионах организована работа по данному направлению.

В результате анализа эффективности выполнения поручений можно констатировать высокую результативность этой работы. Большинство поручений выполнено, что особенно важно, учитывая все форс-мажорные обстоятельства прошедшего года. Это было возможно только вследствие грамотной и слаженной работы федерального правительства и региональных руководителей. Меры были направлены на изменение жизни самых широких слоев населения, что увеличивало и цену ошибки в реализации всех перечисленных выше механизмов. Стоит также напомнить, что центральным двигателем стратегического развития страны по всем направлениям являются национальные проекты, реализация которых должна быть синхронизирована со всеми внедряемыми инструментами. Так что на всех уровнях была проделана огромная работа, часть результатов которой можно почувствовать уже сейчас, а часть станет видна в стратегической перспективе.