

Аналитический доклад

«Региональные стратегии по борьбе с COVID-19: ввод ограничительных мер и подготовка системы здравоохранения»

По итогам анализа решений региональных властей в сфере борьбы с распространением коронавирусной инфекции во время текущего этапа пандемии можно выделить две группы таких решений:

Первая группа – стандартные решения по вводу ограничительных и профилактических мер, распространенные в большинстве регионов России:

1. Ограничения на проведение массовых мероприятий, включающие как ограничение численности участников, так и в целом запрет на проведение определенных мероприятий. Мера зафиксирована в 74 субъектах Российской Федерации*.

2. Масочный режим и ужесточение контроля за его соблюдением. Действует в 55 регионах страны*.

* Данные на 10 ноября: Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Иркутская область, Забайкальский край, Калининградская область, Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область, Кемеровская область - Кузбасс, Костромская область, Нижегородская область, Ленинградская область, Липецкая область, Москва, Московская область, Мурманская область, Омская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Рязанская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Свердловская область, Севастополь, Смоленская область, Ставропольский край, Тульская область, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Брянская область, Камчатский край, Красноярский край, Курганская область, Курская область, Новгородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Пензенская область, Республика Тыва, Ростовская область, Тамбовская область, Тверская область, Хабаровский край, Ярославская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Крым, Ивановская область, Краснодарский край, Орловская область, Пермский край, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Самарская область, Саратовская область.

* Данные на 10 ноября: Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Иркутская область, Забайкальский край, Калининградская область, Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область, Кемеровская область - Кузбасс, Костромская область, Нижегородская область, Ленинградская область, Липецкая область, Москва, Московская область, Мурманская область, Омская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Рязанская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Свердловская область, Севастополь, Смоленская область, Ставропольский край, Тульская область, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Брянская область, Камчатский край, Красноярский край, Курганская область, Курская область, Новгородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Пензенская область, Республика Тыва, Ростовская область, Тамбовская область, Тверская область, Хабаровский край, Ярославская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Крым, Ивановская область, Краснодарский край, Орловская область, Пермский край, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Самарская область, Саратовская область.

3. Продление школьных каникул – в большинстве регионов были продлены осенние каникулы, либо назначены внеочередные. Введены в 59 регионах России*.

4. Рекомендации переводить на удаленную работу сотрудников – в большинстве регионов был установлен показатель в 30% сотрудников, работающих удаленно, в Забайкальском крае - не менее 60% работников. Мера инициирована в 59 регионах страны*.

5. Изменение работы предприятий общепита и развлекательных заведений – запрет работы в ночное время, с 23:00 до 6:00. Введено в 73 регионах России*.

6. Режим самоизоляции для людей старше 65 лет. Введен в 80 регионах России*.

* Данные на 10 ноября: Амурская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Иркутская область, Забайкальский край (для младших классов), Москва, Омская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Северная Осетия - Алания, Рязанская область, Севастополь, Смоленская область, Ставропольский край, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Алтайский край, Белгородская область, Владимирская область, Ивановская область, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Мурманская область, Камчатский край, Калужская область (в зависимости от муниципалитета), Курганская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Оренбургская область (1-2 классы), Пензенская область, Пермский край, Республика Алтай (1-4 классы), Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Ростовская область, Самарская область, Сахалинская область, Свердловская область, Ставропольский край, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ, Ярославская область, Воронежская область, Кировская область, Магаданская область, Хабаровский край.

* Данные на 10 ноября: Архангельская область, Волгоградская область, Вологодская область, Иркутская область, Калининградская область (50% сотрудников), Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область - Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Курганская область (20%), Курская область (30%), Ленинградская область, Липецкая область, Москва, Московская область, Мурманская область (50% сотрудников госучреждений перешли на «удаленку»), Нижегородская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Ингушетия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Рязанская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Севастополь, Ставропольский край (50% для органов исполнительной власти), Томская область, Тюменская область, Белгородская область, Брянская область, Воронежская область, Ивановская область, Красноярский край, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Новгородская область, Оренбургская область, Орловская область, Пермский край, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Саха (Якутия) (50%), Республика Хакасия, Ростовская область, Тульская область, Тамбовская область, Ульяновская область, Ханты-Мансийский автономный округ (50%), Ямало-ненецкий автономный округ, Ярославская область, Кабардино-Балкарская Республика (перевод на удаленную работу части государственных и муниципальных чиновников, Саратовская область (отдельные муниципалитеты).

* Данные на 10 ноября: Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область (до 8:00), Еврейская автономная область, Иркутская область, Забайкальский край (закрыты до 09:00, до 06:00- придорожные кафе на федеральных трассах вне населенных пунктов), Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область - Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Москва, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Омская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Ингушетия (с 21:00), Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан, Ростовская область (с 22:00), Рязанская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Свердловская область, Севастополь, Смоленская область, Томская область (00:00-06:00), Тульская область, Удмуртская Республика, Челябинская область (только рекомендация), Чувашская Республика, Алтайский край, Брянская область, Владимирская область, Кабардино-Балкарская Республика, Камчатский край, Красноярский край, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Новгородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Республика Алтай (с 22:00 до 08:00), Республика Калмыкия (с 23:00 до 10:00), Республика Крым, Республика Хакасия, Самарская область, Саратовская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ульяновская область (с 23:00 до 07:00), Хабаровский край (с 23:00 до 07:00), Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ, Ярославская область.

* Данные на 10 ноября: Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Иркутская область, Калининградская

7. Изменение загрузки развлекательных заведений – от 30 до 50%. Действует в 28 регионах*.

8. Изменение режима оказания плановой медицинской помощи – приостановка проведения профилактических медицинских осмотров, диспансеризаций, в ряде регионов в целом приостановлена плановая медицинская помощь.

Реализовано в 32 регионах России*.

9. Ввод обязательной самоизоляции или тестирования на COVID-19 для приезжающих в регион – данная мера реализована в 13 регионах России*

10. Дистанционный режим обучения в школах. Введен в 28 регионах страны*.

область, Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область - Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Москва, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Омская область, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан (рекомендация), Ростовская область, Рязанская область, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Свердловская область, Севастополь, Смоленская область (рекомендация), Ставропольский край, Тульская область, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чувашская Республика, Алтайский край, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Кабардино-Балкарская Республика, Камчатский край, Красноярский край, Краснодарский край, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Новосибирская область Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Крым, Республика Тыва, Республика Хакасия, Самарская область, Саратовская область, Ставропольский край, Тамбовская область, Ульяновская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ.

* Данные на 10 ноября: (Архангельская область, Волгоградская область (50% ограничение заполняемости предприятий общественного питания), Иркутская область, Калининградская область, Курская область, Ленинградская область, Москва, Московская область, Мурманская область, Костромская область, Омская область, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Коми, Рязанская область, Севастополь (закрытие театров и кинотеатров), Смоленская область, Тульская область, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика (театры и кинотеатры закрыты с «первой волны»), Чувашская Республика, Ростовская область, Ханты-Мансийский автономный округ.

* Данные на 10 ноября: Амурская область, Архангельская область (с ограничениями), Иркутская область, Калининградская область, Мурманская область, Приморский край, Республика Адыгея, Республика Карелия (в поликлиниках Петрозаводска), Республика Коми, Республика Мордовия, Ростовская область, Рязанская область, Севастополь, Свердловская область, Сахалинская область (профилактические осмотры доступны только для людей 65 лет и старше), Тюменская область, Челябинская область, Удмуртская Республика, Ростовская, Курганская области, Алтайский край, Воронежская область, Ивановская область, Новосибирская область (если учреждение не имеет возможности), Орловская область, Пермский край, Самарская область (прекращены осмотры детей), Хабаровский край, Ямало-ненецкий автономный округ (в некоторых больницах).

* Данные на 10 ноября: Ставропольский край, Ульяновская область, Республика Башкортостан (самоизоляция для приезжающих из-за границы до получения результатов теста методом ПЦР), Севастополь (при заселении в гостиницу), Волгоградская область (самоизоляция для приезжающих по работе иностранцев), Курская область (для приезжающих из-за рубежа), Нижегородская область (для пребывающих из-за границы «по воздуху» - ПЦР тест, для остальных - карантин), Ханты-Мансийский автономный округ (прибывшие из-за границы должны сообщать о себе), Ямало-Ненецкий автономный округ (жителям Ямала при выезде за пределы региона более чем на 10 дней необходимо по возвращении сдать анализ на COVID-19, вахтовым работникам при въезде необходим результат теста), Республика Саха (Якутия) (работодатели обязаны за свой счет обеспечить изоляцию работников, прибывающих на территорию Республики на сезонные работы, для работы по вахтовому методу, на срок 14 календарных дней со дня прибытия и сообщать об этом в отраслевое министерство или ведомство, а также провести работникам тест на коронавирус и антитела), Пензенская область (прибывшие из-за границы, в т.ч. транзитом через другие регионы, должны сообщать о себе), Пермский край (двухнедельная самоизоляция для прибывающих в регион иностранцев), Смоленская область (приезжие в регион либо соблюдают 2-недельную самоизоляцию, либо сдают тест).

* Данные на 10 ноября: Забайкальский край, Ямало-Ненецкий АО, Воронежская область (для 7-11 классов), Забайкальский край, Тюменская область, Свердловская область, Республика Башкортостан (6-10 класс), Кемеровская область - Кузбасс, Курская область, Курганская область, Москва, Республика Карелия, Липецкая область, Нижегородская область (для 6-11 классов), Иркутская область, Москва, Московская область, Тюменская область, Ханты-

Кроме того, во всех субъектах идет постоянная работа по увеличению коечного фонда, обеспечению мониторинга его заполняемости, обеспечению аппаратами ИВЛ и кислородом, закупке необходимых лекарств, «сизов» для медицинского персонала, вводу маршрутизации пациентов и др.

ЭИСИ ведет постоянный мониторинг мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции, предпринимаемых в субъектах Российской Федерации, и отмечает нестандартные решения. В данный момент по результатам компаративного анализа можно говорить о корреляции наличия таких мер и принадлежности руководителей таких субъектов к так называемым «главам регионов новой волны». Также мы считаем целесообразным тиражирование этих решений в других субъектах РФ. Среди таких решений можно выделить следующие:

- Курская область - введено свободное посещение детских садов, школьники могут перейти на семейное обучение или индивидуальный график освоения программ. Данная практика предоставляет выбор и позволяет избежать технических трудностей при повсеместном переходе на дистанционное обучение.
- Калужская область – организована круглосуточная КТ диагностика в 8-ми медицинских учреждениях. Подобные решения реализованы еще в ряде субъектов.
- Тульская область - в регионе работает виртуальный госпиталь - все перепрофилированные в «коронавирусные» госпитали медучреждения с помощью телемедицины передают информацию о пациентах в областную больницу.
- Архангельская область - руководство региона на регулярной основе проводит консультации с работниками медицинской сферы для выработки совместных решений по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.
- Республика Коми - особое внимание уделяется приезжающим в регион гражданам: организациям, применяющим вахтовый метод

Мансийский автономный округ (50% школьников 6-11 классов), Брянская область (для 5-11 классов), Ивановская область (с 16 ноября для 9-11 классов), Новосибирская область (для 6-10 классов), Оренбургская область, Орловская область (на усмотрение родителей), Республика Алтай (для 5-10 классов), Республика Бурятия (для школ крупных населенных пунктов, кроме начальных, 9 и 11 классов), Республика Хакасия (для 5-11 классов, а также студентов техникумов и колледжей в отдельных населенных пунктах), Самарская область (для 6-11 классов), Тамбовская область (для 9-11 классов Тамбова), Ямало-ненецкий автономный округ (для 6-11 классов).

работы с привлечением местных трудовых ресурсов, разрешено осуществлять временную изоляцию (обсервацию) работников на территории Республики Коми. Если для обеспечения работы предприятия привлекаются трудовые ресурсы из других регионов, то изоляцию (обсервацию) такие работники должны проходить за пределами республики. В Республике Якутия также идет постоянный контроль организаций, использующих вахтовый метод работы. Работодатели обязаны за свой счет обеспечить изоляцию работников, прибывающих на территорию республики на сезонные работы, для работы по вахтовому методу, на срок 14 календарных дней со дня прибытия и сообщить об этом в отраслевое министерство или ведомство, а также провести работникам тест на коронавирус и антитела.

- Республика Якутия - за несовершеннолетними, прибывающими и находящимися на территории городских округов и сельских поселений в каникулярное время, ведется профилактическое медицинское наблюдение в течение 2 недель. Если один из членов семьи заболевает ОРВИ, то на 14-дневную самоизоляцию обязана уходить вся семья.

- Ленинградская область – ввод прозрачных индикаторов для перехода на новые этапы ограничений: до 1000 занятых коек - ситуация под контролем, и нет жестких ограничений; от 1000 до 1600 - более жесткие ограничения в «красной» зоне; от 2000 коек - ввод жестких ограничений по всем зонам COVID-светофора.

- Оренбургская область – один из первых регионов, где летом открыли специальные койки для долечивания пациентов с коронавирусом.

- Башкортостан - работодателям необходимо рассмотреть возможность возложения на одного или нескольких работников функций по проведению входной термометрии, проверке соблюдения масочного режима и иных профилактических мероприятий. Медицинские инспекторы должны быть во всех организациях, предприятиях и учреждениях. В их обязанности входит следить за соблюдением эпидемиологических норм. Для этих целей Башкирский государственный медицинский университет запустил образовательный портал «Медицинский инспектор», где можно пройти очный или онлайн-курс обучения на медицинского инспектора.

- Кемеровская область - для разделения потоков пациентов плановые приемы узких специалистов в поликлиниках перенесены на

определенные дни. В дни пиковой нагрузки врачи принимают пациентов с ОРЗ. Для уменьшения очередей на территориях наиболее крупных поликлиник устанавливают модульные пункты ожидания.

- Омская область – после инцидента с подъездом скорых к министерству здравоохранения была активизирована работа по открытию новых койко-мест в медицинских учреждениях, а также по координации действий власти и врачей в борьбе с пандемией. В области создается единый координационный центр, куда будет стекаться информация о пациентах, которых планируется госпитализировать из районов, он также будет управлять потоками. Подробная инструкция подскажет, как действовать при той или иной клинической ситуации.

- Приморский край стал одним из первых, подключившихся к программе вакцинации медицинских работников: в первой половине октября 21 медицинский работник линии риска получил вакцину от COVID-19. Для снижения нагрузки на традиционные горячие линии здравоохранения и телефон скорой медицинской помощи в каждом муниципалитете создадут колл-центры.

- Республика Бурятия - ковидное такси - специальная служба такси, которой смогут воспользоваться больные новой коронавирусной инфекцией, лечатся на дому.